

# 鹤山市址山镇国庆卫浴“11·2”一般 坍塌事故防范和整改措施 落实情况评估报告

2023年11月2日16时许，位于鹤山市址山镇的鹤山市国庆卫浴实业有限公司新建厂房的雨水管道、废水管道安装工程在施工过程中发生一起坍塌事故，造成1人死亡，直接经济损失约139万元。按照《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 第493号）等法律法规，鹤山市人民政府于6月16日成立了由鹤山市应急管理局、鹤山市公安局、鹤山市住房和城乡建设局、鹤山市总工会、址山镇人民政府等相关部门组成的鹤山市址山镇国庆卫浴“11·2”一般坍塌事故调查组（以下简称事故调查组），并邀请鹤山市纪委监委、鹤山市人民检察院派员参加事故调查，形成《鹤山市址山镇国庆卫浴“11·2”一般坍塌事故调查报告》，2023年12月按规定报请市政府批复同意结案，通过门户网站公开事故调查报告，接受社会监督。根据《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）规定及《广东省安全生产委员会办公室关于印发〈进一步推动生产安全事故责任追究和整改措施意见落实情况评估工作方案〉的通知》（粤安办〔2023〕79号），市安委办在事故结案后组织原事故调查组各成员单位对照事故调查报告提出的事故有关责任单位及人员责任追究处理建议、事故防范

和整改措施建议进行评估。经评估，鹤山市已落实事故有关责任单位及人员的处理建议，聚焦事故暴露问题教训，狠抓落实事故防范和整改措施，有效防范类似事故发生。现将相关情况报告如下：

## 一、评估工作概况

2024年11月15日，市安委办组织市应急管理、公安、住建、总工会等部门组成评估工作组，到址山镇开展2024年鹤山市生产安全事故防范和整改措施落实情况现场评估工作。评估工作组听取了属地政府、住建、应急、公安等部门单位相关工作情况汇报，重点抽查了事发同类型单位，并通过查阅档案、审查资料、座谈交流等方式，认真评估事故有关责任单位及人员责任追究处理、落实事故防范和整改措施建议等情况，现场反馈移交存在问题并提出整改建议，抓好落实。

## 二、责任追究意见落实情况

### （一）对涉事直接责任人的刑事责任追究情况。

鹤山市公安局2024年1月15日受理了张荣顺重大责任事故案，并于2024年1月15日进行了立案。2024年5月6日鹤山市公安局将该案件移送至检察院。

### （二）对涉事单位行政处罚情况。

鹤山市应急管理局根据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第一项、《应急管理行政裁量权基准暂行规定》（应急管理部令第12号）第十七条第四项等规定，依法给予鹤山市国庆卫浴实业有限公司人民币33万元

罚款的行政处罚。鹤山市国庆卫浴实业有限公司已履行行政处罚决定。

### （三）对涉事单位法定代表人行政处罚情况。

鹤山市应急管理局根据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项，依法给予鹤山市国庆卫浴实业有限公司法定代表人冯国庆人民币 26980 元罚款的行政处罚。鹤山市国庆卫浴实业有限公司法定代表人已履行行政处罚决定。

鹤山市应急管理局根据《中华人民共和国安全生产法》第九十七条第三项，依法给予周家荣人民币 15000 元罚款的行政处罚。周家荣已履行行政处罚决定。

## 三、事故防范和整改措施建议落实情况

（一）防范整改措施建议：各工程建设单位要深刻吸取事故教训，切实履行工程质量安全首要责任，加强对勘察、设计、采购和施工质量安全的过程控制和验收管理，严格执行有关工程建设标准，保证合理的工期和造价；要与工程承包方签订专门的安全生产管理协议，或者在承包合同中约定各自的安全生产管理职责；要对工程的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查。

整改落实情况：鹤山市国庆卫浴实业有限公司深刻吸取事故教训，履行工程质量安全首要责任，压实对施工质量安全过程控制和验收管理；在与工程承包方签订专门安全生产管理协议方面，鹤山市国庆卫浴实业有限公司依法依规与电梯施工方、办公室装修方、窗户安装方、废气治理设备安装方、水电安装方签订项目承包合同，并在合同中明确双方安

全生产责任和监管义务；在安全生产规章制度和操作规程制定及落实方面，鹤山市国庆卫浴实业有限公司制定了安全生产隐患整改制度、事故隐患排查治理制度、安全检查制度加强隐患排查，通过安全生产会议制度、消防安全管理制度、安全培训管理制度和安全投入保障制度保证安全生产常投入、安全意识不懈怠，通过用电安全管理制度、特种作业人员管理制度加强对风险点的管控；在制定和落实安全生产培训教育计划方面，鹤山市国庆卫浴实业有限公司制定了安全培训管理制度，并在 2024 年召开 2 次安全生产培训会；在安全生产投入落实方面，鹤山市国庆卫浴实业有限公司制定了安全投入保障制度，并对项目主要生产设备进行梳理和检修，及时补充更换零件；在安全生产风险分级管控和隐患排查治理工作机制制定和落实方面，鹤山市国庆卫浴实业有限公司累计开展 10 次安全隐患排查，并将检查情况和整改情况进行登记；在安全生产事故应急救援预案制定和落实方面，鹤山市国庆卫浴实业有限公司制定了安全事故应急救援预案，并于 2024 年 3 月开展消防演练；在建立健全安全生产责任制度和安全生产教育培训制度方面，鹤山市国庆卫浴实业有限公司设置了安全生产工作领导小组、安全生产巡查组，制定了各岗位的安全生产职责，并要求各部位领导与员工签订安全生产目标责任书；在制定安全生产规章制度和操作规程，保证安全生产资金投入方面，鹤山市国庆卫浴实业有限公司制定了安全生产隐患整改制度、事故隐患排查治理制度、安全检查制度加强隐患排查，通过安全生产会议制度、消防

安全管理制度、安全培训管理制度和安全投入保障制度保证安全生产常投入、安全意识不懈怠，通过用电安全管理制度、特种作业人员管理制度加强对风险点的管控。

**（二）防范整改措施建议：**各工程建设单位主要负责人要深刻吸取事故教训，严格落实生产经营单位主要负责人安全生产职责，建立健全并落实全员安全生产责任制，加强安全生产标准化建设；组织制定并实施安全生产规章制度和操作规程；组织制定并实施安全生产教育和培训计划；保证本单位安全生产投入的有效实施；组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；组织制定并实施生产安全事故应急救援预案；及时、如实报告生产安全事故。

**整改落实情况：**鹤山市国庆卫浴实业有限公司主要负责人深刻吸取事故教训，严格落实生产经营单位主要负责人安全生产职责，在建立健全安全生产责任制度和安全生产教育培训制度方面，鹤山市国庆卫浴实业有限公司设置了安全生产工作领导小组、安全生产巡查组，制定了各岗位的安全生产职责，并要求各部位领导与员工签订安全生产目标责任书；在安全生产事故应急救援预案制定和落实方面，鹤山市国庆卫浴实业有限公司制定了安全事故应急救援预案，并于2024年3月开展消防演练；在安全生产风险分级管控和隐患排查治理工作机制制定和落实方面，鹤山市国庆卫浴实业有限公司累计开展10次安全隐患排查，并将检查情况和整改情况

进行登记。

**（三）防范整改措施建议：**各工程施工方要深刻吸取事故教训，建立健全安全生产责任制度和安全生产教育培训制度，制定安全生产规章制度和操作规程，保证安全生产条件所需资金的投入；建立、健全施工技术、质量、安全生产等管理体系，制订各项施工管理规定，并贯彻执行；编制专项施工安全方案，并严格按照方案实施；施工前要针对安全风险进行安全教育及安全技术交底，对所承担的建设工程进行定期和专项安全检查，并做好安全检查记录；要向作业人员提供安全防护用具和安全防护服装，并书面告知危险岗位的操作规程和违章操作的危害，要按照相关法律法规和标准规范要求组织施工，严格落实基坑开挖作业的支护措施，全面排查整治事故隐患，确保施工过程安全。

**整改落实情况：**广东筑盈建设工程有限公司深刻吸取事故教训，压实施工主体责任，建立健全施工技术、质量、安全生产等管理体系，并制定各项施工管理规定，在施工前印发管理体系、各项施工管理规定保障工程项目顺利进行；在编制专项施工安全方案并落实方面，广东筑盈建设工程有限公司于2022年7月11日印发了施工组织设计文件，并针对重点工作进行了技术交底；在施工作业人员开展安全生产教育和培训方面，广东筑盈建设工程有限公司针对国庆卫浴项目开展了三级安全教育，并要求法定代表人、项目负责人签订安全生产承诺书，要求施工人员签订安全协议；在施工工程开展安全检查及隐患排查治理方面，广东筑盈建设

工程有限公司自 2022 年以来，累计发出 19 份安全检查和整改记录；在安全技术交底方面，广东筑盈建设工程有限公司针对管道安装工程开展了安全技术交底，并在交底中明确了施工风险。

**（四）防范整改措施建议：**各镇（街）要建立网格化管理体系，严格要求建设单位切实履行工程质量安全首要责任，加强对项目施工质量安全的过程控制和验收管理，加强日常质量安全巡查，真正把管理责任落实到单位、落实到人，确保限额以下小型工程的质量和施工安全；要强化属地监管责任意识，抓好辖区内施工项目的日常安全监管工作，督促落实各项安全防护措施，防范同类事故的发生。鹤山市住房和城乡建设局要加强对镇（街）限额以下工程建设管理工作的指导，提升镇（街）监管水平。

**整改落实情况：**址山镇人民政府认真吸取事故教训，履行属地监管责任，建立网格化管理体系开展建筑工程监管，并选配选熟悉建筑工程业务、责任心强的人员担任网格员，实现网格内建筑工程监管全面覆盖；在限额以下小型工程的质量和施工安全开展日常监管工作上，址山镇人民政府依托网格化管理体系对小型工程进行监管和管理，将安全制度建设、安全教育培训、现场安全检查和隐患排查跟踪囊括在内，实现了闭环监管与管理。

#### **四、存在问题**

评估工作组抽查了位于址山镇的广益·公园府项目工地（同类型单位）。经查，发现该项目工地存在下列隐患问题：

施工现场组织协调管理有待完善；相关制度措施落实方面存在不足。评估工作组现场将检查发现问题对企业进行了反馈，督促企业尽快采取措施对存在的问题隐患进行闭环整改，切实防范化解安全风险。

## **五、工作建议**

### **（一）树牢安全生产红线，坚持科学安全发展。**

要坚守发展决不能以牺牲人的生命为代价这条不可逾越的红线，市各级各有关部门要把学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和指示批示作为当前和今后的重要政治任务，举一反三，紧盯道路交通、建筑施工、消防安全、工贸、危化品等事故突出的重点行业领域，深入分析事故共性原因，采取有效措施，强化事故预防，持续推动完善事故防控工作机制。

### **（二）深入开展隐患排查，切实防范化解安全风险。**

行业从业单位要建立健全事故隐患排查机制，定期开展安全隐患排查，加强施工现场组织协调管理，挖掘基坑等作业严格遵守施工安全技术规范，做好边坡防护措施。对容易发生事故的重点区域、重点环节、重点部位进行全面安全风险辨识、评估和隐患排查，组织专业力量开展安全鉴定，建立整治台账，分类施策，实销号管理，有效防范化解重大风险隐患，确保全市安全生产形势稳定。

### **（三）全市加强普法宣传，推动提升安全意识。**

紧紧围绕“人人讲安全、个个会应急”为主题，开展系列宣传教育活动，普及安全生产法律和安全知识，加强对各行

业领域企业主要负责人及安全员的安全生产培训，增强现场管理人员责任意识和业务技能，不断提升员工风险防范意识，切实把安全发展理念落实到经济社会发展的全领域、全阶段、全过程，共同营造浓厚的安全氛围。